



المجلس الاقتصادي والاجتماعي الأردني

تقرير حالة البلاد 2021

محور القطاعات الأولية

الزراعة





5.....	المقدمة
7.....	أولاً: الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية (2020-2025)
8.....	ثانياً: التكلفة التقديرية لمشاريع الاستراتيجية (مليون دينار) بحسب مصادر التمويل
	ثالثاً: متابعة الإنجاز في المشاريع التنموية للاستراتيجية
10.....	الوطنية للتنمية الزراعية (2020-2025)
23.....	رابعاً: مواطن الخلل في أداء وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها
25.....	خامساً: توصيات تقارير حالة البلاد ()
27.....	سادساً: مقترحات وتوصيات لتقييم العمل المؤسسي وتحسين الأداء
27.....	سابعاً: التوصيات
29.....	المراجع
30.....	الملاحق



المقدمة

أدت جائحة كورونا إلى وضع القطاع الزراعي على رأس أولويات الدولة الأردنية، إذ ساهم هذا القطاع مساهمة كبيرة في استمرار تدفق السلع الزراعية إلى الأسواق خلال الجائحة، كما استمر في عجلة الإنتاج، وبالتالي تجنب تسريح العاملين في القطاع، ما ساهم في التخفيف من آثار الجائحة على مستوى منظومة الأمن الغذائي والأمن الاجتماعي، وهذا أدى إلى إيلاء القطاع أهمية في البرنامج الاقتصادي للحكومة لمواجهة آثار جائحة كورونا، والذي تم إعداده ضمن برامج زمنية تلتزم الحكومة بتنفيذها خلال المدة من 2021-2023.

وبخصوص نتائج الأداء الكلية لقطاع الزراعة، فتشير بيانات دائرة الإحصاءات العامة إلى تذبذب قيمة الإنتاج القائم للمنتجات الزراعية خلال السنوات 2008-2020. فقد ارتفعت قيمة الإنتاج القائم من 1,311 مليون دينار عام 2008، إلى 2691 مليون دينار عام 2018، لتعاود الانخفاض إلى 2,573 مليون دينار عام 2020. كما بلغت القيمة المضافة للإنتاج الزراعي لعام 2008 حوالي 529 مليون دينار بالأسعار الجارية، لترتفع إلى 1,688 مليون دينار عام 2018، وتعاود الانخفاض إلى 1614 مليون دينار عام 2020. وقد شكلت نسبة مساهمة القطاع الزراعي في الناتج المحلي الإجمالي بأسعار السوق الجارية حوالي 2.4% عام 2008 لترتفع إلى 5.6% عام 2018 ومن ثم لتعاود الانخفاض إلى 5.2% عام 2020.⁽¹⁾ وعلى الرغم من انخفاض نسبة مساهمة القطاع الزراعي في الناتج المحلي الإجمالي، إلا أنه يؤدي دوراً مهماً في النشاط الاقتصادي من خلال سلسلة القيمة، إذ تقدر مساهمة القطاع في النشاط الاقتصادي ما بين 15-20%، وذلك من خلال الروابط الخلفية والأمامية مع القطاعات الاقتصادية الأخرى، مثل قطاع الصناعة والنقل والخدمات والسياحة وغيرها⁽²⁾. كما حقق القطاع الزراعي الاكتفاء الذاتي في عدد من منتجات الخضار والفواكه ولحوم الدواجن وزيت الزيتون وبيض المائدة، إلا أن الكثير من المنتجات الزراعية مثل القمح والشعير واللحوم الحمراء ما زال الأردن يعتمد فيها على المستوردات⁽³⁾.

ويشكل القطاع الزراعي جزءاً مهماً من قطاع الصادرات والميزان التجاري الأردني، إذ تشير إحصاءات التجارة الخارجية للأردن إلى أن إجمالي قيمة الصادرات الزراعية، قد بلغ

1 الحسابات القومية، دائرة الإحصاءات العامة:

<http://dosweb.dos.gov.jo/ar/nationalaccount/quarterly-estimates>

2 .Jordan Five Year Reform Matrix Implementation (LONG) Oct 18_Agriculture_water

3 الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية (2020-2025).

602.6 مليون دينار عام 2008 أو ما نسبته 13.6% من إجمالي الصادرات الوطنية، واستمرت هذه الصادرات بالارتفاع من 720.7 مليون دينار عام 2018 إلى 760.4 مليون دينار عام 2020 أو ما نسبته 15.1% من إجمالي الصادرات. أما صادرات الخضار والفواكه الطازجة، فقد انخفضت إلى 232.4 مليون دينار عام 2020، وشكّلت ما نسبته 30.6% من الصادرات الزراعية⁽⁴⁾.

وبخصوص تأثير الأزمات الإقليمية على الصادرات الزراعية، تشير بيانات دائرة الإحصاءات العامة إلى أن الصادرات الزراعية الأردنية إلى سوريا قد هبطت من 74.2 مليون دينار عام 2008، إلى 5.6 مليون دينار عام 2018، حيث انخفضت صادرات الخضار والفواكه من 58.9 مليون دينار عام 2008 إلى 0.353 مليون دينار عام 2018. وكذلك الأمر بخصوص السوق العراقي، إذ انخفضت الصادرات الزراعية إلى العراق من 225.5 مليون دينار عام 2008 إلى 88.4 مليون دينار عام 2018. كذلك انخفضت صادرات الخضار والفواكه من 72.3 مليون دينار عام 2008 إلى 4.9 مليون دينار عام 2018⁽⁵⁾.

يشغل القطاع الزراعي ما نسبته 3.3% من إجمالي المشتغلين، ويشكّل الأردنيون العاملون في قطاع الزراعة حوالي 1.7%⁽⁶⁾. ويبلغ إجمالي فرص العمل في القطاع حوالي 210 آلاف فرصة عمل، وتعدّ أحد مصادر الدخل للأسر في الأرياف والبادي من خلال العمالة الأسرية في القطاع الزراعي، والتي شكّلت نسبتها 56% من إجمالي العمالة في القطاع. أما العمالة المستأجرة بأشكالها الدائمة والموسمية والعرضية كافة، فقد بلغت 91 ألف فرصة عمل، وتوزعت على العمالة الدائمة بحوالي 31 ألف فرصة عمل ونسبة 15%، وعلى العمالة الموسمية بحوالي 6.6 ألف فرصة عمل ونسبة 3%، وعلى العمالة العرضية بحوالي 53.4 ألف فرصة عمل ونسبة 26% من إجمالي العمالة المستأجرة⁽⁷⁾.

وما زال القطاع الزراعي يعتمد على العمالة الوافدة في تأمين احتياجات القطاع من العمالة الزراعية المستأجرة، إذ تشير بيانات دائرة الإحصاءات العامة إلى أن عدد العمال الوافدين في القطاع الزراعي بلغ حوالي 62.7 ألف عامل وافد، شكّلوا نسبة 69% من إجمالي العمالة المستأجرة في قطاع الزراعة، ما يدل على أن القطاع الزراعي غير جاذب

4 إحصاءات التجارة الخارجية، دائرة الإحصاءات العامة؛

<http://dosweb.dos.gov.jo/ar/economic/externaltrade>

5 مصدر سابق (1).

6 إحصاءات العمالة والبطالة، دائرة الإحصاءات العامة،

http://www.dos.gov.jo/dos_home_a/main/linked-html/Emp_unEmp.htm

7 الإحصاءات الزراعية، دائرة الإحصاءات العامة،

[/http://dosweb.dos.gov.jo/ar/agriculture/crops-statistics](http://dosweb.dos.gov.jo/ar/agriculture/crops-statistics)

للعائلة الأردنية، نظراً لطبيعة العمل القاسية، وعدم توافر التأمينات الاجتماعية والأمن والاستقرار الوظيفي⁽⁸⁾.

أولاً: الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية (2020-2025)

تضمنت رؤية الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية الوصول إلى قطاع زراعي منظم ومتطور بحلول عام 2025. وتهدف الاستراتيجية إلى إعادة هيكلة القطاع الزراعي للوصول إلى قطاع زراعي مهني ومنظم، والاستثمار في البنية المعرفية وتعزيز استخدام التكنولوجيا الحديثة، وزيادة الإنتاج والإنتاجية، وتعزيز الأمن الغذائي والاعتماد على الإنتاج الزراعي المحلي. ومن أهداف الاستراتيجية أيضاً زيادة كفاءة العمليات اللوجستية، وتطوير عناقيد الصناعات الزراعية القائمة على مدخلات الإنتاج المحلية، وتعزيز تنافسية الصادرات الزراعية، بالإضافة إلى المحافظة على التنوع الحيوي، وتطوير النظم الأيكولوجية. وتقدر التكلفة المالية للتدخلات الحكومية وتنفيذ مشاريع الاستراتيجية بنحو 591 مليون دينار. وبحسب مؤشرات الأداء الموضوعية، تهدف الاستراتيجية إلى زيادة معدل نمو القيمة المضافة في القطاع الزراعي لتصل إلى 15%، وإيجاد 65 ألف فرصة عمل جديدة في قطاع الزراعة بحلول عام 2025، بالإضافة إلى زيادة نمو الصادرات الزراعية بنسبة 15%.

وفي هذا السياق، اعتمدت منهجية لتحليل البيانات المتوافرة لدى وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها والمتصلة بالإنجازات الفنية والإنفاق المالي على مشاريع الاستراتيجية الوطنية وإجراءاتها للتنمية الزراعية (2020-2025) وعلى المستويات التالية:

- أ- الإنجاز الفني للمشاريع والإجراءات على المستوى الكلي للاستراتيجية.
- ب- الإنجاز الفني للمشاريع والإجراءات على مستوى الأهداف الرئيسية للاستراتيجية.
- ت- الإنفاق المالي للمشاريع والإجراءات على المستوى الكلي للاستراتيجية.
- ث- المعوقات التي حالت دون تحقيق المؤشرات المستهدفة للاستراتيجية.
- ج- مدى التزام وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها بتوصيات تقرير حالة البلاد.

أما أبرز المؤسسات الحكومية التي سيتم قياس درجة إنجازها لأدوات تحقيق أهداف الاستراتيجية، فهي المؤسسات الأكبر مساهمة في الاستراتيجية، وتشمل وزارة الزراعة، والمركز الوطني للبحوث الزراعية، ومؤسسة الإقراض الزراعي، والمؤسسة التعاونية الأردنية.

تضمنت الاستراتيجية سبعة أهداف رئيسية و36 هدفاً فرعياً، في ما بلغ عدد البرامج والمشاريع 133 برنامجاً ومشروعاً، وبلغ عدد الإجراءات التشريعية والإدارية 38 إجراءً.

ثانياً: التكلفة التقديرية لمشاريع الاستراتيجية (مليون دينار) بحسب مصادر التمويل

تشير البيانات في الجدول رقم (1) إلى إجمالي التكلفة التقديرية لمشاريع الاستراتيجية وبرامجها، إذ قدرت بحوالي 591.4 مليون دينار على مدى ست سنوات، وهذا مخالف للفرضية (هـ) وهي توافر التمويل، إذ تقدر تكلفة التمويل السنوية بحوالي 99 مليون دينار، في حين أن الموازنة السنوية للوزارة لا تتجاوز 25 مليون دينار، وقروض مؤسسة الإقراض الزراعي لا تتجاوز 50 مليون دينار. وهذا يشير إلى وجود فجوة تمويلية، ويطرح تساؤلاً حول توافر التمويل اللازم لتحقيق أهداف الاستراتيجية.

الجدول رقم (1): مصادر تمويل الاستراتيجية المستهدفة للتنمية الزراعية

الأولوية الاستراتيجية	خزينة	منح	الإقراض الزراعي	غير متوافر	المجموع
التنظيم وإعادة هيكلة القطاع الزراعي	52.4	0.0	-	-	52.4
رقمنة القطاع الزراعي	0.1	1.7	-	0.3	2.0
تعزيز استخدام التكنولوجيا الحديثة	0.1	9.1	14.0	7.5	30.7
التركيز على الإنتاج والإنتاجية والمحاصيل الاستراتيجية	81.5	59.5	282.8	2.9	426.6
تطوير سلسلة العمليات اللوجستية	24.4	1.5	6.0	5.6	37.5
تطوير سلسلة الصناعات الزراعية	0.0	2.4	6.8	-	9.3
تطوير سلسلة الصادرات الزراعية	0.1	-	-	0.4	0.6
تنمية الحراج والمراعي	20.7	6.2	-	5.5	32.4
المجموع	179.3	80.4	309.6	22.2	591.5

مؤشرات الأداء الرئيسية للاستراتيجية

تهدف الاستراتيجية بخصوص مؤشرات الأداء المستهدفة في عام 2025، إلى زيادة معدل نمو القيمة المضافة في القطاع الزراعي لتصل إلى 15%، وإيجاد 65 ألف فرصة عمل جديدة في قطاع الزراعة بحلول عام 2025، بالإضافة إلى زيادة نمو الصادرات الزراعية بنسبة 15%. كما تضمنت الاستراتيجية العديد من مؤشرات الأداء، كما هو مبين في الجدول رقم (2).

الجدول رقم (2): مؤشرات الأداء لاستراتيجية التنمية الزراعية عام 2025

الرقم	المؤشر	وحدة المؤشر	الرقم المستهدف 2025
1	زيادة معدل نمو القيمة المضافة في القطاع الزراعي بالأسعار الجارية	%	15
2	زيادة نصيب الحائز الزراعي من القيمة المضافة للقطاع الزراعي ليصل إلى	دينار	10,642
3	خلق فرص عمل جديدة في قطاع الزراعة	فرصة عمل	64,988
4	زيادة حجم التكوين الرأسمالي الثابت	%	30
5	زيادة درجة رضا المزارعين عن الخدمات التي تقدمها وزارة الزراعة (متلقي الخدمة)	%	95
6	زيادة عدد البحوث الزراعية التطبيقية	عدد	129
7	توسيع قاعدة العضوية في اتحاد المزارعين لتصل إلى 50% من المزارعين	%	50
8	زيادة عدد الجمعيات الزراعية الفاعلة	عدد	500
9	زيادة عدد الخدمات الزراعية الحكومية الرقمية	عدد	22
10	زيادة طاقة فحوصات مختبرات وزارة الزراعة/ سنوياً	%	6
11	زيادة عدد المشاريع الزراعية الصغيرة الممولة	عدد	23,974
12	زيادة مساحة الأراضي الزراعية المستصلحة وتأهيلها	ألف دونم	362
13	إنشاء مركز للتدريب على التكنولوجيا الزراعية الحديثة في قطاع الزراعة	عدد	17
14	زيادة عدد المشاريع الممولة في مجال استخدام التكنولوجيا الزراعية الحديثة في قطاع الزراعة	ألف مشروع	19
15	نمو قيمة الصادرات الزراعية	%	15
16	نمو قيمة صادرات الأسواق التقليدية للمنتجات الزراعية	%	12
17	نمو قيمة الصادرات إلى الأسواق ذات القيمة العالية بنسبة 3% سنوياً	%	18
18	خفض تكلفة الصادرات (سلسلة الإمدادات البرية والجوية)	%	12
19	زيادة قيمة الإنتاج القائم للصناعات الزراعية والغذائية	%	18
20	زيادة مساحة الأراضي المزروعة بالغابات	%	10
21	انخفاض مساحة أراضي الغابات المتضررة بالحرائق	%	18
22	زيادة مواقع النظم الأيكولوجية للغابات المحسنة	عدد	14

ثالثاً: متابعة الإنجاز في المشاريع التنموية للاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية (2020-2025)

1. تقييم الإنجاز على المستوى الكلي (البرامج والمشاريع والإجراءات)⁽⁹⁾

يُبين الجدول رقم (3) أن إجمالي المشاريع في الاستراتيجية قد بلغ 133 مشروعاً، نُفِّذ منها أو وُضِع تحت التنفيذ 94 مشروعاً، في حين لم يُنفَّذ منها 39 مشروعاً، أي بنسبة إنجاز 70.7%. كما بلغ إجمالي المشاريع المطلوب تنفيذها من وزارة الزراعة 78 مشروعاً، نُفِّذ منها 42 مشروعاً، ولم يُنفَّذ منها 36 مشروعاً، أي بنسبة إنجاز 53.8%. وقد بلغ إجمالي المشاريع والإجراءات المطلوب تنفيذها من المركز الوطني للبحوث الزراعية 35 مشروعاً، نُفِّذ منها 33 مشروعاً وإجراء، ولم يُنفَّذ اثنان من المشاريع، أي بنسبة إنجاز 94.3%. كما بلغ إجمالي المشاريع المطلوب تنفيذها من مؤسسة الإقراض الزراعي 20 مشروعاً وإجراء، نُفِّذ منها 19 مشروعاً، ولم يُنفَّذ أحد المشاريع، أي بنسبة إنجاز 95%. في حين لم تتضمن الاستراتيجية أيّاً من المشاريع المطلوب تنفيذها من المؤسسة التعاونية الأردنية.

الجدول رقم (3): مستوى الإنجاز لمشاريع استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفِّذ أو تحت التنفيذ	لم يُنفَّذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	78	42	36	53.8%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	35	33	2	94.3%
مؤسسة الإقراض الزراعي	20	19	1	95.0%
المؤسسة التعاونية الأردنية	0	0	0	0%
المجموع	133	94	39	70.7%

2. تقييم الإنجاز على مستوى الإجراءات⁽¹⁰⁾

- يُبين الجدول رقم (4) أن إجمالي الإجراءات في الاستراتيجية قد بلغت 38 إجراءً، نُفِّذ منها أو تحت التنفيذ ثمانية إجراءات، في حين لم يُنفَّذ منها 30 إجراءً، أي بنسبة إنجاز 21.1%.
- بلغ إجمالي الإجراءات المطلوب تنفيذها من وزارة الزراعة 35 إجراءً، نُفِّذ منها ثمانية إجراءات، و27 إجراءً لم يُنفَّذ، أي بنسبة إنجاز 22.9%.

9 مصدر سابق (9).

10 مصدر سابق (9).

- لم تتضمن الاستراتيجية أي إجراءات مطلوب تنفيذها من المركز الوطني للبحوث الزراعية.
- اقتصر عدد الإجراءات المطلوب تنفيذها من مؤسسة الإقراض الزراعي على إجراء واحد، ولم يُنفذ هذا الإجراء.
- اقتصر عدد الإجراءات المطلوب تنفيذها من المؤسسة التعاونية الأردنية على اثنين من الإجراءات، ولم يُنفذ.

الجدول رقم (4): مستوى الإنجاز لإجراءات استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	الإجمالي	نفذ أو تحت التنفيذ	لم ينفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	35	8	27	22.9%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	0	0	0	
مؤسسة الإقراض الزراعي	1	0	1	0.0%
المؤسسة التعاونية الأردنية	2	0	2	0.0%
المجموع	38	8	30	21.1%

3. تقييم الإنجاز على مستوى الأهداف⁽¹¹⁾

- الهدف الأول: التنظيم وإعادة الهيكلة القطاع الزراعي للوصول إلى قطاع زراعي مهني ومنظم
- عدد المشاريع والإجراءات: 14 مشروعاً وإجراءً، نُفذ منها ثمانية من المشاريع والإجراءات بنسبة إنجاز 57.1%.
 - عدد المشاريع: ستة من المشاريع والإجراءات، نفذ منها أربعة مشاريع وإجراءات بنسبة إنجاز 66.7%.
 - عدد الإجراءات: ثمانية من المشاريع والإجراءات، نفذ منها أربعة مشاريع وإجراءات بنسبة إنجاز 50%.
 - عدد المشاريع والإجراءات المطلوبة من وزارة الزراعة: 12 مشروعاً وإجراءً، نفذ منها ثمانية من المشاريع والإجراءات بنسبة إنجاز 66.7%.
 - عدد الإجراءات المطلوبة من المؤسسة التعاونية: اثنان، لم يُنفذ منهما شيء.

- لا يوجد مشاريع وإجراءات مطلوبة لكل من المركز الوطني للبحوث الزراعية، ومؤسسة الإقراض الزراعي.

الجدول رقم (5): مستوى إنجاز مشاريع الهدف الأول
من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	نفذ أو تحت التنفيذ	لم ينفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	6	4	66.7%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	-	-	-
مؤسسة الإقراض الزراعي	-	-	-
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-
المجموع	6	4	66.7%

الجدول رقم (6): مستوى إنجاز إجراءات الهدف الأول من استراتيجية التنمية
الزراعية عام 2020

الجهة	نفذ أو تحت التنفيذ	لم ينفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	6	4	66.7%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	-	-	-
مؤسسة الإقراض الزراعي	-	-	-
المؤسسة التعاونية الأردنية	2	2	0.0%
المجموع	8	4	50.0%

الهدف الثاني: تعزيز استخدام تكنولوجيا الاتصالات في قطاع الزراعة

- عدد المشاريع: 12 مشروعاً نفذ منها ثلاثة مشاريع بنسبة إنجاز 25%.
- لا يوجد أي إجراءات تحت هذا الهدف.
- عدد المشاريع المطلوبة من وزارة الزراعة: 11 مشروعاً نُفذ منها مشروعان بنسبة إنجاز 18.2%.
- عدد المشاريع المطلوبة من المركز الوطني للبحوث الزراعية: مشروع واحد، وجرى تنفيذه بنسبة إنجاز 100%.
- لا يوجد أي مشاريع وإجراءات مطلوبة من المؤسسة التعاونية الأردنية ومؤسسة الإقراض الزراعي.

الجدول رقم (7): مستوى إنجاز مشاريع الهدف الثاني من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنَظَّم	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	11	2	9	18.2%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	1	1	-	100.0%
مؤسسة الإقراض الزراعي	-	-	-	-
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	12	3	9	25.0%

الهدف الثالث: زيادة حجم الاستثمار في التكنولوجيا الحديثة في قطاع الزراعة

- عدد المشاريع: 22 مشروعاً وإجراءً، نُفذ منها 21 مشروعاً بنسبة إنجاز 95.5%.
- عدد المشاريع: ستة مشاريع نُفذ منها أربعة مشاريع بنسبة إنجاز 66.7%.
- لا يوجد أي إجراءات تحت هذا الهدف.
- عدد المشاريع المطلوبة من وزارة الزراعة: ستة مشاريع نُفذت جميعها بنسبة إنجاز 100%.
- عدد المشاريع المطلوبة من المركز الوطني للبحوث الزراعية: 10 من المشاريع والإجراءات، نُفذ منها تسعة مشاريع بنسبة إنجاز 90%.
- عدد المشاريع المطلوبة من مؤسسة الإقراض الزراعي: ستة مشاريع نُفذت جميعها بنسبة إنجاز 100%.
- لا يوجد أي مشاريع وإجراءات مطلوبة من المؤسسة التعاونية الأردنية.

الجدول رقم (8): مستوى إنجاز مشاريع الهدف الثالث من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنَظَّم	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	6	6	-	100.0%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	10	9	1	90.0%
مؤسسة الإقراض الزراعي	6	6	-	100.0%
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	22	21	1	95.5%

الهدف الرابع: التركيز على الإنتاج والإنتاجية وتعزيز الأمن الغذائي والاعتماد على الإنتاج الزراعي المحلي

- عدد المشاريع والإجراءات: 49 مشروعاً وإجراءً، نُفذ منها 38 مشروعاً وإجراءً بنسبة إنجاز 61.45%.
- عدد المشاريع: 41 مشروعاً، نُفذ منها 35 مشروعاً بنسبة إنجاز 85.4%.
- عدد الإجراءات: ثمانية إجراءات، نُفذ منها ثلاثة إجراءات بنسبة إنجاز 37.5%.
- عدد المشاريع والإجراءات المطلوبة من وزارة الزراعة: 23 مشروعاً وإجراءً، نُفذ منها 13 مشروعاً وإجراءً بنسبة إنجاز 56.5%.
- عدد المشاريع المطلوبة من المركز الوطني للبحوث الزراعية: 16 مشروعاً نُفذت جميعها بنسبة إنجاز 100%.
- عدد المشاريع والإجراءات المطلوبة من مؤسسة الإقراض الزراعي: 10 من المشاريع والإجراءات، نُفذ منها تسعة بنسبة إنجاز 90%.
- لا يوجد أي مشاريع وإجراءات مطلوبة من المؤسسة التعاونية الأردنية.

الجدول رقم (9): مستوى إنجاز مشاريع الهدف الرابع من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	16	10	6	62.5%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	16	16	-	100.0%
مؤسسة الإقراض الزراعي	9	9	-	100.0%
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	41	35	6	85.4%

الجدول رقم (10): مستوى إنجاز مشاريع إجراءات الهدف الرابع من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	7	3	4	42.9%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	-	-	-	-
مؤسسة الإقراض الزراعي	1	-	1	0.0%
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	8	3	5	37.5%

الهدف الخامس: زيادة كفاءة العمليات اللوجستية في قطاع الزراعة

- عدد المشاريع والإجراءات: 18 مشروعاً وإجراءً، نُفذ منها أربعة مشاريع وإجراءات بنسبة إنجاز 22.2%.
- عدد المشاريع: 12 مشروعاً، نُفذ منها أربعة مشاريع بنسبة إنجاز 33.3%.
- عدد الإجراءات: ستة إجراءات، لم يُنفذ منها أي إجراء.
- عدد المشاريع والإجراءات المطلوبة من وزارة الزراعة: 15 مشروعاً وإجراءً، نفذ منها اثنان من المشاريع والإجراءات بنسبة إنجاز 13.3%.
- عدد المشاريع المطلوبة من المركز الوطني للبحوث الزراعية: مشروع واحد، ولم يُنفذ.
- عدد المشاريع المطلوبة من مؤسسة الإقراض الزراعي: مشروعان اثنان، وقد نُفذت بنسبة إنجاز 100%.
- لا يوجد أي مشاريع وإجراءات مطلوبة من المؤسسة التعاونية الأردنية.
- لا يوجد أي إجراءات مطلوبة لكل من المركز الوطني للبحوث الزراعية ومؤسسة الإقراض الزراعي.

الجدول رقم (11): مستوى إنجاز مشاريع الهدف الخامس من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	9	2	7	22.2%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	1	-	1	0.0%
مؤسسة الإقراض الزراعي	2	2	-	100.0%
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	12	4	8	33.3%

الجدول رقم (12): مستوى إنجاز إجراءات الهدف الخامس من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	6	-	6	0.0%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	-	-	-	-
مؤسسة الإقراض الزراعي	-	-	-	-
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	6	0	6	0.0%

الهدف السادس: تطوير عناقيد الصناعات الزراعية القائمة على المدخلات المحلية

- عدد المشاريع والإجراءات: 16 مشروعاً وإجراءً، نُفذ منها سبعة من المشاريع والإجراءات بنسبة إنجاز 46.5%.
- عدد المشاريع: 14 مشروعاً، نُفذ منها ستة مشاريع بنسبة إنجاز 42.9%.
- عدد الإجراءات: إجراءان، نُفذ منهما إجراء واحد بنسبة إنجاز 50%.
- عدد المشاريع والإجراءات المطلوبة من وزارة الزراعة: 13 مشروعاً وإجراءً، نُفذ منها خمسة مشاريع وإجراءات بنسبة إنجاز 38.5%.
- لا يوجد أي مشاريع وإجراءات مطلوبة من المركز الوطني للبحوث الزراعية تحت هذا الهدف.
- عدد المشاريع المطلوبة من مؤسسة الإقراض الزراعي: ثلاثة مشاريع، نُفذ منها مشروعان اثنان بنسبة إنجاز 66.3% ولا يوجد أي إجراءات مطلوبة من المؤسسة.
- لا يوجد أي مشاريع وإجراءات مطلوبة من المؤسسة التعاونية الأردنية.

الجدول رقم (13): مستوى إنجاز مشاريع الهدف السادس من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	11	4	7	36.4%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	-	-	-	-
مؤسسة الإقراض الزراعي	3	2	1	66.7%
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	14	6	8	42.9%

الجدول رقم (14): إنجاز إجراءات الهدف السادس من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	2	1	1	50.0%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	-	-	-	-
مؤسسة الإقراض الزراعي	-	-	-	-
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	2	1	1	50.0%

- الهدف السابع: المحافظة على التنوع الحيوي وتطوير النظم الأيكولوجية
- عدد المشاريع والإجراءات: 40 مشروعاً وإجراءً، نُفذ منها 21 مشروعاً وإجراءً بنسبة إنجاز 52.5%.
 - عدد المشاريع: 26 مشروعاً، نُفذ منها 21 مشروعاً بنسبة إنجاز 80.8%.
 - عدد الإجراءات: 14 إجراءً، لم ينفذ منها أي إجراء.
 - عدد المشاريع والإجراءات المطلوبة من وزارة الزراعة: 33 مشروعاً وإجراءً، نُفذ منها 14 مشروعاً بنسبة إنجاز 42.4%.
 - عدد المشاريع المطلوبة من المركز الوطني للبحوث الزراعية: سبعة مشاريع نُفذت جميعها بنسبة إنجاز 100%، ولا يوجد أي إجراءات مطلوبة من المركز.
 - لا يوجد أي مشاريع وإجراءات مطلوبة من مؤسسة الإقراض الزراعي.
 - لا يوجد أي مشاريع وإجراءات مطلوبة من المؤسسة التعاونية الأردنية.

الجدول رقم (15): مستوى إنجاز مشاريع الهدف السابع من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	19	14	5	73.7%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	7	7	-	100.0%
مؤسسة الإقراض الزراعي	-	-	-	-
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	26	21	5	80.8%

الجدول رقم (16): مستوى إنجاز إجراءات الهدف السابع من استراتيجية التنمية الزراعية عام 2020

الجهة	المجموع	نُفذ أو تحت التنفيذ	لم يُنفذ	نسبة الإنجاز
وزارة الزراعة	14	-	14	0.0%
المركز الوطني للبحوث الزراعية	-	-	-	-
مؤسسة الإقراض الزراعي	-	-	-	-
المؤسسة التعاونية الأردنية	-	-	-	-
المجموع	14	0	14	0.0%

4) تقييم الإنجاز على مستوى الموارد المالية

أ- تقييم الإنجاز المالي على المستوى الكلي (وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها)

تشمل الموازنات المالية لقطاع الزراعة موازنات كل من وزارة الزراعة، والمركز الوطني للبحوث الزراعية، ومؤسسة الإقراض الزراعي، والمؤسسة التعاونية الأردنية. وتشير البيانات المالية إلى أن إجمالي الموازنات المالية التي خصصت لقطاع الزراعة تراوحت بين 110 ملايين دينار عام 2017، و118 مليون دينار عام 2021، إذ كان ثمة انخفاض ملموس عام 2020، فقد هبطت الموازنات المالية إلى 96 مليون دينار نتيجة خفض الموازنات الحكومية بسبب جائحة كورونا.

ويشير تحليل واقع موازنات قطاع الزراعة إلى انخفاض موازنة المشاريع الرأسمالية التي تراوحت بين 57% عام 2018، و47% عام 2021، وهذا يبين أن الإنفاق الجاري على المؤسسات الحكومية في قطاع الزراعة يستحوذ على نسبة كبيرة من موازنة القطاع، وقد يُعد ذلك ضرورياً لإدامة الخدمات الحكومية المقدمة لقطاع الزراعة.

ومن خلال تحليل خطة الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية (2020-2025)، تبين أن الافتراضات قد قامت على أساس تخصيص موازنة رأسمالية لقطاع الزراعة تقدر بحوالي 108 ملايين دينار لعام 2021، بينما بلغ التخصيص الفعلي لقطاع الزراعة حوالي 56 مليون دينار، وهذا أدى إلى فجوة تمويلية لتنفيذ برامج الاستراتيجية بلغت قيمتها حوالي 52 مليون دينار وقدرت نسبتها بحوالي 48% من التمويل المطلوب بحسب وثيقة الاستراتيجية.

الجدول رقم (17): موازنة قطاع الزراعة خلال المدة 2017-2021

العام	إجمالي الموازنة	الموازنة الجارية	الموازنة الرأسمالية	نسبة الموازنة الرأسمالية إلى إجمالي الموازنة
2017	117,473,646	53,444,879	64,028,767	55%
2018	120,552,022	52,290,793	68,261,229	57%
2019	118,003,891	52,893,825	65,110,066	55%
2020	103,514,187	52,485,067	51,029,120	49%
2021	118,348,060	62,518,060	55,830,000	47%

ومن خلال النظر في تفاصيل الموازنات كما هو مبين في الجدول رقم (18)، يظهر أن الموازنة الرأسمالية لوزارة الزراعة تشكل حوالي 17% من موازنة الوزارة، بينما تشكل 13% من موازنة المركز الوطني للبحوث الزراعية، و2% من موازنة المؤسسة التعاونية الأردنية، وحوالي 87% من موازنة مؤسسة الإقراض الزراعي. وهذا يشير إلى أن مؤسسة الإقراض

الزراعي هي المؤسسة الفاعلة في تحفيز القطاع الخاص الزراعي، إذ إن معظم موازنتها موجهة للإنفاق الرأسمالي.

الجدول رقم (18): موازنة قطاع الزراعة لعام 2021 بحسب المؤسسة

الجهة	إجمالي الموازنة	الموازنة الجارية	الموازنة الرأسمالية	نسبة الموازنة الرأسمالية إلى إجمالي الموازنة
وزارة الزراعة ⁽¹²⁾	55,813,000	46,130,000	9,683,000	17%
المركز الوطني للبحوث الزراعية ⁽¹³⁾	8,396,000	7,289,000	1,107,000	13%
المؤسسة التعاونية الأردنية ⁽¹⁴⁾	2,137,000	2,097,000	40,000	2%
مؤسسة الإقراض الزراعي ⁽¹⁵⁾	52,002,060	7,002,060	45,000,000	87%
المجموع	118,348,060	62,518,060	55,830,000	47%

ب- تحليل موازنة وزارة الزراعة⁽¹⁶⁾

تشير البيانات المالية إلى أن الموازنات المالية التي خصصت لوزارة الزراعة تراوحت بين 49.5 مليون دينار عام 2017، و55.8 مليون دينار عام 2021، إذ كان ثمة هبوط ملموس عام 2020، فقد انخفضت الموازنة المالية إلى 48.9 مليون دينار نتيجة خفض الموازنات الحكومية بسبب أزمة جائحة كورونا.

ويشير تحليل واقع موازنات وزارة الزراعة إلى أن موازنة المشاريع الرأسمالية تراوحت بين 9.7 مليون دينار عام 2021 (17% من موازنة وزارة الزراعة)، و19.6 مليون دينار عام 2018 (حوالي 34% من موازنة الوزارة)، وهذا يبين أن الإنفاق الجاري في وزارة الزراعة يستحوذ على نسبة كبيرة من موازنة الوزارة، ما قد يؤدي إلى عدم وجود مشاريع ذات أثر مباشر على القطاع الزراعي.

وتشير البيانات في الجدول رقم (19) إلى أن المخصصات الرأسمالية في موازنة وزارة الزراعة بدأت بالانخفاض من عام 2018، إذ شكلت حوالي 34% من موازنة الوزارة، واستمرت بالانخفاض إلى أن وصلت إلى 17% عام 2021، وهذا يعدُّ تحدياً كبيراً أمام

12 قانون الموازنة العامة لسنة 2021، دائرة الموازنة العامة.

13 مصدر سابق (12).

14 مصدر سابق (12).

15 تقارير الإنجاز لعام 2020، مؤسسة الإقراض الزراعي.

16 مصدر سابق (12).

الوزارة في تنفيذ الاستراتيجية، وفي إحداث الأثر المطلوب في التوجهات الاستراتيجية لقطاع الزراعة.

الجدول رقم (19): موازنة وزارة الزراعة خلال المدة 2017-2021

العالم	إجمالي الموازنة	الموازنة الجارية	الموازنة الرأسمالية	نسبة الموازنة الرأسمالية إلى إجمالي الموازنة
2017	49,498,678	38,552,806	10,945,872	22%
2018	57,465,000	37,871,000	19,594,000	34%
2019	55,222,753	38,555,689	16,667,064	30%
2020	48,934,316	37,921,000	11,013,316	23%
2021	55,813,000	46,130,000	9,683,000	17%

ج- تحليل موازنة المركز الوطني للبحوث الزراعية⁽¹⁷⁾

تشير البيانات المالية إلى أن الموازنات المالية التي خصصت للمركز الوطني للبحوث الزراعية، تراوحت بين 8.7 مليون دينار عام 2017، و8.4 مليون دينار عام 2021، إذ كان ثمة هبوط ملموس عام 2020، فقد انخفضت الموازنة المالية إلى 7.3 مليون دينار نتيجة خفض الموازنات الحكومية بسبب جائحة كورونا.

ويشير تحليل واقع موازنات المركز الوطني للبحوث الزراعية إلى أن موازنة المشاريع الرأسمالية تراوحت بين 1.1 مليون دينار عام 2021 وشكلت نسبتها 13% من موازنة المركز، و2.6 مليون دينار عام 2017 وشكلت نسبتها حوالي 24% من موازنة المركز، وهذا يبين أن الإنفاق الجاري في المركز يستحوذ على نسبة كبيرة من موازنة المؤسسة، ما قد يؤدي إلى انعدام البرامج الفاعلة للبحث والتطوير في قطاع الزراعة.

وتبين البيانات في الجدول رقم (20) أن المخصصات الرأسمالية في موازنة المركز بدأت بالانخفاض من عام 2017، إذ شكلت حوالي 24% من موازنة الوزارة، واستمرت بالانخفاض إلى أن وصلت إلى 13% عام 2021، وهذا يعدّ تحدياً كبيراً أمام المركز في تنفيذ الاستراتيجية، وفي إحداث الأثر المطلوب في البحث والتطوير والابتكار في قطاع الزراعة.

17 مصدر سابق (12).

الجدول رقم (20): موازنة المركز الوطني للبحوث الزراعية خلال المدة 2017-2021

نسبة الموازنة الرأسمالية إلى إجمالي الموازنة	الموازنة الرأسمالية	الموازنة الجارية	إجمالي الموازنة	العام
24%	2,063,553	6,684,864	8,748,417	2017
21%	1,660,000	6,076,000	7,736,000	2018
23%	1,718,055	5,720,657	7,438,712	2019
17%	1,223,684	6,038,000	7,261,684	2020
13%	1,107,000	7,289,000	8,396,000	2021

د- تحليل موازنة المؤسسة التعاونية الأردنية⁽¹⁸⁾

تشير البيانات المالية إلى أن الموازنات المالية التي خصصت للمؤسسة التعاونية الأردنية تراوحت بين 1.6 مليون دينار عام 2017، إلى 2.1 مليون دينار عام 2021، إذ كان ثمة ارتفاع في موازنة المؤسسة خلال المدة 2017-2021.

ويشير تحليل واقع موازنات المؤسسة التعاونية الأردنية إلى أن موازنة المشاريع الرأسمالية تراوحت بين 20.6 ألف دينار عام 2019 وشكلت نسبتها 1% من موازنة المؤسسة، و82 ألف دينار عام 2020 وشكلت نسبتها حوالي 4% من موازنة المؤسسة، وهذا يبين أن الإنفاق الجاري في المؤسسة يستحوذ على نسبة كبيرة من موازنة المؤسسة، ما قد يؤدي إلى انعدام البرامج الفاعلة للبحث والتطوير في قطاع التعاون الزراعي.

وتشير البيانات في الجدول رقم (21) إلى أن المخصصات الرأسمالية في موازنة المؤسسة بدأت بالانخفاض من عام 2017، وهذا يُعدّ تحدياً كبيراً أمام المؤسسة في تنفيذ الاستراتيجية، وفي إحداث الأثر المطلوب في تطوير قطاع التعاون الزراعي.

الجدول رقم (21): موازنة المؤسسة التعاونية الأردنية خلال المدة 2017-2021

نسبة الموازنة الرأسمالية إلى إجمالي الموازنة	الموازنة الرأسمالية	الموازنة الجارية	إجمالي الموازنة	العام
4%	72,583	1,545,798	1,618,381	2017
3%	50,000	1,626,000	1,676,000	2018
1%	20,617	1,751,946	1,772,563	2019
4%	82,000	1,928,000	2,010,000	2020
2%	40,000	2,097,000	2,137,000	2021

هـ - تحليل موازنة مؤسسة الإقراض الزراعي⁽¹⁹⁾

تشير البيانات المالية إلى أن الموازنات المالية التي خصصت لمؤسسة الإقراض الزراعي تراوحت بين 57.6 مليون دينار عام 2017، و52 مليون دينار عام 2021، إذ كان ثمة هبوط ملموس عام 2020، فقد انخفضت الموازنة المالية إلى 45.3 مليون دينار نتيجة خفض الموازنات الحكومية بسبب جائحة كورونا.

ويوضح تحليل واقع موازنات مؤسسة الإقراض الزراعي أن موازنة المشاريع الرأسمالية تراوحت بين 47 مليون دينار عام 2018 وشكلت نسبتها 87% من موازنة المؤسسة، و45.3 مليون دينار عام 2020 وشكلت نسبتها حوالي 87% من موازنة المؤسسة. وهذا يبين أن الإنفاق الرأسمالي في مؤسسة الإقراض الزراعي يستحوذ على نسبة كبيرة من موازنة المؤسسة، ما قد يساعد المزارعين على الاستمرار في النشاط الزراعي وزيادة حجم الاستثمار في القطاع الزراعي.

وتبين البيانات في الجدول رقم (22) أن المخصصات الرأسمالية في موازنة مؤسسة الإقراض الزراعي كانت مستقرة خلال المدة 2017-2021، وتراوحت نسبة الإنفاق الرأسمالي إلى إجمالي الموازنة بين 88% عام 2017 و85% عام 2020، وهذه تُعد ميزة إيجابية للمؤسسة، إذ تحسن من قدرتها على إحداث الأثر المطلوب في التوجهات الاستراتيجية لقطاع الزراعة.

الجدول رقم (22): موازنة مؤسسة الإقراض الزراعي خلال المدة 2017-2021

نسبة الموازنة الرأسمالية إلى إجمالي الموازنة	الموازنة الرأسمالية (القروض)	الموازنة الجارية	إجمالي الموازنة	العام
88%	50,946,759	6,661,411	57,608,170	2017
87%	46,957,229	6,717,793	53,675,022	2018
87%	46,704,330	6,865,533	53,569,863	2019
85%	38,710,120	6,598,067	45,308,187	2020
87%	45,000,000	7,002,060	52,002,060	2021

رابعاً: مواطن الخلل في أداء وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها

- تعاني وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها من عدم وضع أولويات لمشاريع الاستراتيجية ووضع خطة زمنية للتنفيذ تركز على المدى الزمني لهذه الاستراتيجية. ومع أن الوزارة والمؤسسات التابعة لها تعمل بالتنسيق مع وزارة التخطيط والتعاون الدولي على إعداد برنامج تنفيذي، وكان آخرها البرنامج التنفيذي (2021-2024) «أولويات السياسة والبرامج والمشاريع»⁽²⁰⁾، إلا أن هذا البرنامج يتضمن مشاريع الاستراتيجية المستمرة التي يتوافر لها التمويل من الخزينة أو القروض، ويعاني من عدم قيام وزارة الزراعة بالتابعة الدائمة لتنفيذ المشروعات والمبادرات التي تضمنتها الاستراتيجية.
- ثمة نقص وضعف في القدرات البشرية في وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها، ما انعكس سلباً على الالتزام بالقوانين والأنظمة والتعليمات التي تحكم عمل الوزارة، ونتيجة لذلك ورد 39 ملاحظة رقابية لديوان المحاسبة على وزارة الزراعة، و21 ملاحظة رقابية على مؤسسة الإقراض الزراعي، و67 ملاحظة رقابية على المركز الوطني للبحوث الزراعية، وقد تم العمل على معالجة معظمها، وكان جزء كبير من هذه الملاحظات يتصل بتنفيذ المشاريع والعمليات المالية⁽²¹⁾.
- من أهم مواطن الخلل في أداء وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها، ضعف الموارد المالية، إذ أشارت نتائج التحليل المالي إلى أن متطلبات تنفيذ برامج الاستراتيجية ومشاريعها لعام 2021 قدرت بحوالي 108 ملايين دينار، بينما بلغت الموازنات التي تم تخصيصها لقطاع الزراعة حوالي 56 مليون دينار، وهذا أدى إلى فجوة تمويلية لتنفيذ برامج الاستراتيجية بلغت قيمتها حوالي 42 مليون دينار قدرت نسبتها بحوالي 39% من التمويل المطلوب بحسب وثيقة الاستراتيجية. وهذا سيؤدي إلى خلل جوهري في قدرة الوزارة والمؤسسات التابعة لها على تنفيذ برامج الاستراتيجية.
- تبين نتائج التحليل لتنفيذ الاستراتيجية أن وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها تعاني من مشكلة مؤسسية تتصل بالتغيير والتحديث، وخاصة تطوير منظومة التشريعات وتنفيذ متطلبات الإصلاح الإداري والاقتصادي، إذ تضمنت الاستراتيجية تنفيذ 38 إجراءً إدارياً وتشريعياً، لم يُنفذ منها سوى ثمانية إجراءات، مع أن هذه الإجراءات الإدارية والتشريعية قد لا تتطلب مخصصات مالية لتنفيذها. وقد ورد هذا التقييم

20 البرنامج التنفيذي التأشير للحكومة (2021-2024). وزارة التخطيط والتعاون الدولي.

21 التقرير السنوي الثامن والستون لعام 2019، ديوان المحاسبة 2020.



في تقرير مركز الملك عبد الله الثاني للتميز في آخر تقييم له لوزارة الزراعة في الدورة الثامنة (2017/2016)⁽²²⁾، إذ بينت نتائج التقييم أن الوزارة لم تتعدّ 30.2% نقطة في متوسط المعايير المعتمدة في التقييم، حيث بين تقييم المكنات أن معيار القيادة حقق 28.78% نقطة، ومعيار الاستراتيجية 30.6%، ومعيار الأفراد 23%، ومعيار الشراكات والموارد 26.6%، ومعيار العمليات 29.6%. وحققت الوزارة في معيار نتائج متلقي الخدمة 62.3%، وفي نتائج الأفراد 32.6%، ونتائج المجتمع 14.5%، والنتائج الرئيسة 53.4%. وهذا التقييم يبين أهمية إيلاء تبني إرادة التغيير في سلوكات الإدارة العليا وممارساتها في وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها.

22 جائزة الملك عبد الله الثاني لتميز الأداء الحكومي والشفافية، التقرير التقييمي النهائي / وزارة الزراعة، الدورة الثامنة (2017/2016)، مركز الملك عبد الله الثاني للتميز، 2018.

خامساً: توصيات تقارير حالة البلاد⁽²³⁾

تضمنت تقارير حالة البلاد السابقة العديد من التوصيات التي لها علاقة بالقطاع الزراعي. وتشير المراجعة إلى وجود توصيات لم تُنفذ، وأخرى نُفذت جزئياً أو بالكامل، وعلى النحو التالي:

التوصية	الإجراء
إعادة هيكلة الوزارة بما ينسجم مع الأولويات الجديدة وفق استراتيجية تُصمّم للأعوام 2020-2025.	لم يُنفذ.
إدخال التكنولوجيا الأحدث في الزراعة بالتعاون مع المركز الوطني للبحوث الزراعية. واستخدام المحطات الزراعية للوزارة والمركز.	تم التنفيذ الجزئي لإدخال التكنولوجيا من خلال برامج حوافز مؤسسة الإقراض الزراعي ومشروع الشراكات مع القطاع الخاص للاستثمار في المحطات الزراعية.
الالتزام بفصل مساهمة الحكومة في صندوق المخاطر عن موازنة الوزارة. فمساهمة الحكومة وردت منفصلة عن موازنة الوزارة ونصّ عليها قانون الصندوق.	يملك صندوق المخاطر الزراعية حساباً مستقلاً عن حسابات الوزارة.
يجب أن تقود الوزارة قطاع الزراعة في السنوات الخمس القادمة إلى عملية إصلاح متدرجة وشاملة، تشمل إعادة تعريف المزارع، وتطوير قانون الاتحاد العام للمزارعين، وتوجيه القطاع في ضوء الدروس المستفادة، ومن ضمنها درس جائحة كورونا، والتركيز على تطوير حلقات التسويق الداخلي، وإدخال التكنولوجيا الحديثة التي ترفع الإنتاجية وتخفّض التكاليف.	تم تبني هذه الأولويات في الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية (-2020 2025). ووضّح لها برنامج تنفيذي.
استكمال تعبئة الشواغر في جدول التشكيلات.	العمل جارٍ على تعبئة الشواغر بحسب بلاغات رئاسة الوزراء.
تسهيل إجراءات المناقشات المالية في الموازنة الرأسمالية وموازنة مجالس المحافظات (اللامركزية) في ضوء قرار تخفيض الموازنة.	تحتاج إلى إجراء تشريعي في وزارة المالية.
زيادة المخصصات المالية للبحوث في موازنة المركز، كي لا يبقى النشاط البحثي (الذي هو أساس عمل المركز) معتمداً على المشاريع البحثية الممولة من الخارج.	لم يُنفذ.
تغيير الإجراءات الإدارية المتبعة في الموافقات الرسمية على توقيع اتفاقيات المشاريع من الجهات الحكومية، والتي تشترط العودة إلى جهات مرجعية خارج المركز.	لم يُنفذ.
العودة إلى الإجراءات التي كانت متبعة قبل عام 2017 والقاضية بتفويض المدير العام للمركز بتوقيع اتفاقيات قروض البحوث بالتعاون مباشرة مع وزارة التخطيط، وهو ما سيؤدي إلى مضاعفة أعداد المشاريع البحثية الممولة من الخارج.	لم يُنفذ.

التوصية	الإجراء
المؤسسة لديها استقلال مالي وإداري، وهي تتولى وضع خططها الإقراضية في ضوء احتياجات القطاع الزراعي ووفقاً لما تسمح به مصادر التمويل التي تعتمد أساساً على رأس مال المؤسسة، والسلف التي يمكن أن تحصل عليها من البنك المركزي بفوائد رمزية، والسيولة المتوافرة لديها والتي تعتمد بدورها على ما تحصله من القروض المستحقة على المقترضين.	مُنفذ تنفيذاً كاملاً.
استجابةً للأحوال الموسمية والمخاطر التي يتعرض لها القطاع الزراعي وانسجاماً مع المعالجات التي تلجأ إليها الحكومة، تقوم المؤسسة بجدولة بعض القروض، والتساهل في إجراءات التحصيل من القروض المستحقة، حتى أنها تقوم أحياناً بخفض نسبة الفائدة أو إلغاؤها، وتحمل الحكومة القيم المالية المترتبة على ذلك.	تم إصدار حزمة قروض بدون فائدة بقيمة 35 مليون دينار لمواجهة أزمة كورونا. وتم إقراض 10 ملايين دينار بدون فوائد للمزارعين المتضررين من الصقيع.
تحتاج المؤسسة من أجل تطوير خدماتها الإقراضية للمزارعين، إلى زيادة رأسمالها بطريقة تدريجية ولكن دائمة. كما تحتاج إلى رفع قيمة السلفة المقدمة من البنك المركزي إلى أقصى حد ممكن وخفض فائدتها إلى أدنى حد ممكن.	رُفعت سلفة البنك المركزي من 70 مليون دينار إلى 100 مليون دينار سنوياً.
إن زيادة الخدمة الإقراضية للمزارعين لا تقوم وحسب على توافر المخصصات الإقراضية، إنما تعتمد أيضاً على نسبة الفائدة على القروض، والضمانات المطلوبة للإقراض، ونسبة التحصيل من القروض المستحقة.	لم يُنفذ.
ما تزال المؤسسة التعاونية تعاني من نقص حاد في موازنتها في المخصصات الرأسمالية والجارية، ويبدو أن الخصم من موازنتها التي تبلغ قيمتها الإجمالية 2.1 مليون دينار سيتكرر في الأعوام المقبلة. ولذلك يجب إيقاف هذا التوجه، بل وزيادة الموازنة تدريجياً بنسبة نصف مليون دينار سنوياً وصولاً إلى 5 ملايين دينار على الأقل في عام 2026.	لم يُنفذ.
إن زيادة الموازنة المقترحة في البند السابق تتيح المجال للمؤسسة التعاونية للقيام بدورها التعاوني التوعوي، وتقديم الخدمات الاستشارية للجمعيات وتدقيق حساباتها ومتابعة أنشطتها والمشاكل الإدارية التي تواجهها، ومتابعة احتياجاتها لدى الجهات الرسمية، وتنشيط المعهد التعاوني.	لم يُنفذ.
لا بد من توفير نافذة تمويلية للجمعيات التعاونية بأنواعها، ومنها التعاونيات الزراعية.	تم توفير النافذة في مؤسسة الإقراض الزراعي.
لا بد من نقل النشاط التمويلي الذي تتولاه وزارة التخطيط إلى المؤسسة بأسرع وقت ممكن.	لم يُنفذ.
لا بد من إعفاء الجمعيات التعاونية من ضريبة الأرباح، أو على الأقل إخضاع الأرباح التي تزيد على 100 ألف دينار وحسب للضريبة.	لم يُنفذ.

سادساً: مقترحات وتوصيات لتقييم العمل المؤسسي وتحسين الأداء

مع أن وزارة الزراعة والمؤسسات التابعة لها قامت بإعادة النظر في السياسات الزراعية استجابة للدروس المستفادة من جائحة كورونا، إلا أن نتائج التقييم في هذا التقرير تبين أن الأطر المؤسسية والتنفيذية لم ترتق إلى مستوى التغيير في السياسات، ونتيجة لذلك فإن نتائج التقييم كانت متواضعة، وبالتالي لا بد من إعادة توجيه السياسات وإعادة النظر في الأولويات لتحسين مستوى الأداء. وتقتصر المراجعة مجموعة من التوصيات على النحو التالي:

سابعاً: التوصيات

أ- وزارة الزراعة

1. إعادة النظر في المنظومة التشريعية التي تحكم عمل الأنشطة الزراعية والأنشطة الداعمة لها بما يضمن تبسيط الإجراءات.
2. تحرير سوق مدخلات الإنتاج الزراعي وحوكمة إجراءات التفتيش والرقابة على الأنشطة الاقتصادية.
3. مواءمة الصلاحيات مع المهام الأساسية للوزارة، ومراعاة عدم الازدواجية في الصلاحيات مع الوزارات والمؤسسات الأخرى. وتفويض الصلاحيات لمديريات الزراعة في الميدان.
4. التدريب على التكنولوجيا الزراعية الحديثة وتطوير منظومة الإرشاد الزراعي.
5. استكمال قاعدة البيانات الزراعية، وتفعيل تسجيل المزارعين لتحويل القطاع الزراعي من قطاع غير منظم إلى قطاع زراعي منظم.
6. تطوير قنوات التسويق الداخلي، وتطوير جودة المنتجات الزراعية المتداولة في الأسواق المحلية لتقليل نسبة الفاقد من الغذاء.
7. إنشاء مجمعات للصناعات الزراعية التي تحقق الجدوى الاقتصادية بنظام (BOT) لتشجيع الصناعات الزراعية المعتمدة على المدخلات المحلية.
8. تطوير عمل صندوق المخاطر الزراعية، وزيادة مشاركة المزارعين في تمويل أنشطة الصندوق من خلال تنفيذ برامج للتأمين التكافلي التعاوني.

ب- المركز الوطني للبحوث الزراعية

1. توجيه البحوث الزراعية إلى الزراعة التجارية (Cash Crops))، وإدخال الأصناف التجارية إلى القطاع الزراعي لزيادة القيمة المضافة عليه.
2. تطوير البنية التحتية لمختبرات المركز الوطني للبحوث الزراعية ليتمكن من الشهادات التي تتطلبها الأسواق التصديرية، وخاصة في مجال البذور.
3. إدراج حاضنة الأعمال الزراعية بوصفها برنامجاً مستقلاً في موازنة المركز الوطني للبحوث الزراعية، وتوفير مخصصات كافية لها.

ت- مؤسسة الإقراض الزراعي

1. توسيع خدمات مؤسسة الإقراض الزراعي المصرفية لتشمل استقبال الودائع وصرف مستحقات المزارعين من برامج وزارة الزراعة والمركز الوطني والمؤسسة التعاونية من خلال البطاقات الإلكترونية.
2. العمل على تطبيق برنامج للتأمين على حياة المقترضين، إذ إن المشاريع فردية وثمة مشكلة في حال وفاة المقترض.

ث- المؤسسة التعاونية الأردنية

1. إعادة النظر في الأنظمة التي تحكم عمل الجمعيات التعاونية لضمان التخصص في العمل التعاوني وخاصة الجمعيات الزراعية.
2. وضع منظومة للحوافز الضريبية للجمعيات التعاونية مرتبطة بالاستثمار والتشغيل وخلق فرص العمل

المراجع

- 1) إحصاءات التجارة الخارجية، دائرة الإحصاءات العامة:
[/http://dosweb.dos.gov.jo/ar/economic/externaltrade](http://dosweb.dos.gov.jo/ar/economic/externaltrade)
- 2) إحصاءات العمالة والبطالة، دائرة الإحصاءات العامة:
[http://www.dos.gov.jo/dos__home__a/main/linked-html/
Emp__unEmp.htm](http://www.dos.gov.jo/dos__home__a/main/linked-html/Emp__unEmp.htm)
- 3) الإحصاءات الزراعية، دائرة الإحصاءات العامة:
[/http://dosweb.dos.gov.jo/ar/agriculture/crops-statistics](http://dosweb.dos.gov.jo/ar/agriculture/crops-statistics)
- 4) الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية (2020-2025)، وزارة الزراعة.
- 5) البرنامج التنفيذي للتأشيري للحكومة (2021-2024)، وزارة التخطيط والتعاون الدولي.
- 6) التقرير السنوي الثامن والستون لعام 2019، ديوان المحاسبة 2020.
- 7) الحسابات القومية، دائرة الإحصاءات العامة:
<http://dosweb.dos.gov.jo/ar/nationalaccount/quarterly-estimates>
- 8) الخطة التنفيذية للأعوام (2020-2025)، مؤسسة الإقراض الزراعي.
- 9) تقارير المتابعة والتقييم لعام 2020، مديرية التخطيط الاستراتيجي والتطوير المؤسسي، وزارة الزراعة.
- 10) تقارير الإنجاز لعام 2020، مؤسسة الإقراض الزراعي.
- 11) تقارير الإنجاز لعام 2020، المركز الوطني للبحوث الزراعية.
- 12) تقرير حالة البلاد 2020، المجلس الاقتصادي والاجتماعي.
- 13) جائزة الملك عبد الله الثاني لتميز الأداء الحكومي والشفافية، التقرير التقييمي النهائي / وزارة الزراعة، الدورة الثامنة (2016/2017)، مركز الملك عبد الله الثاني للتميز، 2018.
- 14) قانون الموازنة العامة لسنة 2021، دائرة الموازنة العامة.
- 15) مصفوفة الإصلاح الاقتصادي (2018-2022):

« Jordan Five Year Reform Matrix Implementation __Agricul-»

« ture __water وزارة التخطيط والتعاون الدولي.»

الملاحق

الملحق رقم (1): تحليل المشاريع والإجراءات الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية (2020-2025)

الموازنة المقترحة في الاستراتيجية لعام 2021	وضع المشروع أو الإجراء	الجهة المسؤولة	طبيعة التدخل	المشروع أو الإجراء	الرقم
5,000	لم ينفذ	وزارة الزراعة	إجراء	تعديل قانون اتحاد المزارعين ليشمل المزارعين كافة ومعالجة الثغرات التي تمنع تأسيس الاتحادات النوعية.	1
10,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	إجراء	التطوير والتعديل للتشريعات المتصلة بترخيص الأنشطة الزراعية لترخيص الأنشطة كافة بجميع أحجامها.	2
3,333	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	إجراء	إصدار قانون غرفة زراعة الأردن.	3
5,000	لم ينفذ	المؤسسة التعاونية الأردنية	إجراء	تطوير أنظمة الجمعيات التعاونية الزراعية.	4
5,000	لم ينفذ	المؤسسة التعاونية الأردنية	إجراء	تأسيس اتحاد نوعي للجمعيات التعاونية الزراعية.	5
75,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	إنشاء قاعدة بيانات زراعية شاملة.	6
1,311,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	التطوير والإنشاء والصيانة للأبنية والمرافق الزراعية.	7
3,143,458	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	التطوير والإدامة والتشغيل للخدمات الحكومية الزراعية.	8
200,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	بناء القدرات المؤسسية لوزارة الزراعة.	9
0	لم ينفذ	وزارة الزراعة	إجراء	ربط الخدمات الزراعية الحكومية بتسجيل المنشآت وتشغيل العمالة واستهلاك المياه.	10
5,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	إجراء	تعديل قانون صندوق المخاطر الزراعية ليشمل عدداً أكبر من المخاطر الزراعية.	11
5,000	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	دراسة تأسيس برنامج التأمين التكافلي التعاوني.	12
000'5	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	دراسة تأسيس شركة التأمين التكافلي التعاوني.	13
1,000,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	إجراء	تطوير خدمات صندوق إدارة المخاطر الزراعية.	14
806,150	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	إنشاء منصة رقمية للسجلات المزرعية والوصول إلى الأسواق والإرشاد الإلكتروني وإدارة المخاطر وإنتاجية المياه.	15
1,667	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	إصدار رخص الاستيراد والتصدير الإلكترونية.	16
1,667	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	رقمنة شهادات الصحة النباتية والحيوانية.	17
1,667	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	رقمنة شهادات المنشأ للمحاصيل الحقلية.	18
2,000	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	رقمنة التسجيل والتراخيص للمنشآت الزراعية.	19
2,000	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	رقمنة شهادات نتائج مختبرات الثروة النباتية.	20

حالة البلاد 2021. الزراعة

الرقم	المشروع أو الإجراء	طبيعة التدخل	الجهة المسؤولة	وضع المشروع أو الإجراء	الموازنة المقترحة في الاستراتيجية لعام 2021
21	تعزيز الإدماج الاجتماعي للشباب والسيدات من خلال المهارات الخضراء لتحقيق التنمية المستدامة.	مشروع	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	310,000
22	إدخال التطبيقات الرقمية والذكاء الاصطناعي لتتبع السوسة ومراقبتها وتقييم عمليات المكافحة.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	0
23	دعم استخدام التقنيات الرقمية في الوصول إلى الأسواق.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	33,333
24	تشغيل نظام معلومات الأسواق الداخلية والخارجية.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	10,000
25	تعزيز استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في قطاع الأسماك.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	16,667
26	إعداد خارطة رقمية للاستثمار في قطاع الأسماك قائمة على تحليل الموارد المائية وملاءمتها للاستزراع السمكي.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	10,000
27	حزمة تمويل مشاريع الزراعة المائية الهيدرونيك والأكوابونيك ونظم الري الحديثة.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	1,000,000
28	دعم استخدام الطاقة الشمسية في قطاع الزراعة.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	1,080,000
29	دعم التحول إلى التربية المغلقة في مزارع الثروة الحيوانية.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	500,000
30	الاستثمار في المجترات الصغيرة وانتشال الأسر الريفية من الفقر.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	700,000
31	إنشاء مشاريع ريادية للتكامل النباتي السمكي.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	250,000
32	دعم تمويل مشاريع الأكوابونيك على المستوى الصغير والمتوسط.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	83,333
33	دعم المشاريع المكثفة للاستزراع السمكي.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	166,667
34	التدريب والتشغيل من خلال التكنولوجيا الزراعية الحديثة/ المحطات الزراعية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	283,333
35	التشغيل من خلال خدمات العمالة الزراعية (تنظيم العمالة الزراعية)	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	850,000
36	التشغيل من خلال المكننة الزراعية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	283,333
37	إنشاء محطة لتدريب المزارعين والعاملين عن العمل على أنظمة الأكوابونيك.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	96
38	تحسين ظروف المعيشة وزيادة كفاءة المتضررين من آثار الأزمة السورية.	مشروع	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	237,597



الرقم	المشروع أو الإجراء	طبيعة التدخل	الجهة المسؤولة	وضع المشروع أو الإجراء	الموازنة المقترحة في الاستراتيجية لعام 2021
39	مشروع التنمية الاقتصادية الريفية والتشغيل (ريجيبيب) / المدارس الحقلية.	مشروع	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	87,500
40	تحسين القدرة التنافسية للمنتجات الزراعية في وادي الأردن وإدخال تقنيات في كفاءة استخدام المياه.	مشروع	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	383,333
41	استكشاف مشروع زراعي عالي القيمة وشامل اجتماعياً وموفراً للمياه في الأردن / سد التنور.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	361,015
42	نشر تقنيات الزراعة المائية في المناطق المرتفعة.	مشروع	المركز الوطني للبحوث الزراعية	لم ينفذ	0
43	تعزيز الإدارة المستدامة لمياه الري واستخدام المياه غير التقليدية.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	165,546
44	تطوير حوكمة تخصيص موارد المياه المستدامة.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	31,000
45	تطوير أغشية مركبة ذات قابلية منخفضة للانسداد.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	36,368
46	استخدام التنوع الوراثي وبرنامج تربية المخالط لتعزز قدرة المزارع للتكيف مع تغير المناخ.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	71,000
47	تحسين إدارة قطعان الإبل لإنتاج الحليب.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	18,750
48	حاضنة الابتكار الزراعي.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	8,571
49	الاحصر والتحديد لأراضي الخزينة القابلة للزراعة، وتحديد المحاصيل الزراعية الاستراتيجية الممكن زراعتها.	مشروع	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	5,000
50	تقييم تأثير بعض العمليات الزراعية والظروف المناخية على انتفاخ ثمار النخيل وتقشيرها (Phoe-nix dactylifera L) صنفى المجهول والبحري.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	4,960
51	بحوث الزراعة المستدامة.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	175,000
52	الصون والاستغلال للموارد الوراثية المحلية.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	100,000
53	بحوث الإطار الوطني للسلامة الإحيائية.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	27,143

حالة البلاد 2021. الزراعة

الرقم	المشروع أو الإجراء	طبيعة التدخل	الجهة المسؤولة	وضع المشروع أو الإجراء	الموازنة المقترحة في الاستراتيجية لعام 2021
54	استخدام المخلفات الزراعية في تغذية الحيوان.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	5,525
55	برنامج الأبحاث الزراعية.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	1,370,000
56	إكثار بذار القمح والشعير تحت الري.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	340,000
57	زراعة الأعلاف باستخدام المياه غير التقليدية/ محافظة المفرق.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	30,000
58	الحد من أثر المناخ السلبي على قطاع النخيل والتمور.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	0
59	بحوث مكافحة متكاملة للآفات والأمراض الاقتصادية التي تصيب النخيل.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	0
60	مشكلة التنفيخ للثمار وإدخال المكننة في خدمة الشجرة والبستان وإدخال أصناف جديدة منافسة.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	0
61	إدخال تقنيات حديثة للري.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	0
62	الاحتياجات والكيفية لإضافة السماد لأشجار النخيل من حيث النوع والكم ووقت الإضافة في ظل نوعية التربة الأردنية.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	0
63	تجارب اجتماعية لاشتراك المجتمع المحلي في قطاع النخيل.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	0
64	رفع كفاءة عمليات قبل الحصاد والتعقيم والخزن والتدريج وما بعدها، وتقليل الفاقد وإدخال المكننة المناسبة لرفع كفاءة الإنتاج من التمور.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	0
65	تقييم تجربة مؤسسة الإقراض الزراعي من حيث البروتوكولات والعمليات والإجراءات الحالية لمؤسسة الإقراض الزراعي لضمان الاستخدام الفعال والكفؤ لموارد المؤسسة.	إجراء	مؤسسة الإقراض الزراعي	لم ينفذ	5,000
66	حزمة تمويل استغلال أراضي الخزينة وزراعة المحاصيل الاستراتيجية.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	1,000,000
67	الإعمار والاستغلال للأراضي البعلية.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	3,218,400

الرقم	المشروع أو الإجراء	طبيعة التدخل	الجهة المسؤولة	وضع المشروع أو الإجراء	الموازنة المقترحة في الاستراتيجية لعام 2021
68	تطوير مصادر المياه واستخدام التقنيات الحديثة.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	2,520,000
69	تمويل مدخلات الإنتاج الزراعي بشقيه النباتي والحيواني.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	4,680,000
70	تمويل القروض الصغيرة للحد من مشكلتي الفقر والبطالة.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	5,443,200
71	برنامج التمويل الريفي.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	2,160,000
72	برامج الإقراض الموجه.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ	13,200,000
73	مشروع التنمية والتطوير للثروة الحيوانية.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ جزئياً	14,904,000
74	حزمة تمويل مشاريع الجمعيات التعاونية الزراعية.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفذ جزئياً	1,000,000
75	تصميم «إعانات ذكية» للمحاصيل التصديرية الأقل استهلاكاً للمياه (إعادة توجيه الدعم).	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
76	دراسة الاستزراع السمكي لخلق فرص العمل في أراضي الخزينية (السدود والأنهار والساحل).	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
77	تسجيل العلامات التجارية للأسماك الأردنية.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	12,500
78	وضع رزنامة زراعية لمواعيد إنتاج الأسماك المحلية.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	75,000
79	إنشاء مركز للإرشاد والتدريب في مجال تربية الأسماك.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	0
80	إنشاء المفرخات السمكية لإنتاج أفراخ ذات جودة عالية.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	0
81	الإنشاء والتجهيز لمركز الإنذار المبكر والسيطرة على مكافحة سوسة النخيل الحمراء وغيرها من المخاطر.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	0
82	تنفيذ حملات مكافحة مكثفة للحدائق المنزلية وأشجار الشوارع.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	40,000
83	إزالة الأشجار ذات الأصناف الرديئة والمصابة.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	20,000
84	تنفيذ برامج المدارس الحقلية والتدريب الميداني في مكافحة السوسة.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	20,000
85	تقييم المحطات الزراعية ووضع آلية للشراكات مع القطاع الخاص في استثمار المحطات.	إجراء	وزارة الزراعة	نفذ	5,000
86	بناء القدرة على التكيف مع تغير المناخ في الأردن من خلال تحسين كفاءة استخدام المياه في القطاع الزراعي.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ	6,650,306

حالة البلاد 2021. الزراعة

الرقم	المشروع أو الإجراء	طبيعة التدخل	الجهة المسؤولة	وضع المشروع أو الإجراء	الموازنة المقترحة في الاستراتيجية لعام 2021
87	الحد من تدهور الأراضي من خلال استعادة الأراضي المتدهورة وإدارتها المستدامة في شمال الأردن.	مشروع	وزارة الزراعة	نفيذ	4,800,000
88	استغلال مصادر المياه ومنح تصاريح حفر آبار ارتوازية لمزارع الأسماك المرخصة والجديدة لاستدامة مشاريع تربية الأسماك.	إجراء	وزارة الزراعة	نفيذ	5,000
89	دعم الثروة النباتية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفيذ	2,610,000
90	مكافحة آفة دودة الزرع.	مشروع	وزارة الزراعة	نفيذ	315,000
91	استخدام الرزنامة الزراعية لزيادة الإنتاج في محاصيل العجزة.	إجراء	وزارة الزراعة	نفيذ	20,000
92	استصلاح الأراضي الزراعية وإنشاء آبار جمع المياه.	مشروع	وزارة الزراعة	نفيذ جزئياً	1,125,000
93	صيانة الينابيع وقنوات الري.	مشروع	وزارة الزراعة	نفيذ جزئياً	720,000
94	الدعم والحماية للثروة الحيوانية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفيذ جزئياً	990,000
95	الإنشاء والتأهيل والتجهيز لعيادات بيطرية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفيذ جزئياً	2,500,000
96	إكثار البذار المحسن لحاصل الحبوب.	مشروع	وزارة الزراعة	نفيذ جزئياً	3,000,000
97	مشاريع مكافحة الفقر.	مشروع	وزارة الزراعة	نفيذ جزئياً	905,400
98	إنشاء شركة للخدمات التسويقية.	مشروع	المركز الوطني للبحوث الزراعية	لم ينفذ	250,000
99	حزمة تمويل إنشاء مخازن التبريد للخضار والفواكه.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفيذ	1,000,000
100	حزمة تمويل التحديث والتطوير لوسائل النقل المبرد للمنتجات الزراعية.	مشروع	مؤسسة الإقراض الزراعي	نفيذ	1,000,000
101	تعديل نظام أسواق الجملة للخضار والفواكه.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
102	إصدار دليل شروط التخزين المبرد للخضار والفواكه.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	1,667
103	دراسة ربط الصادرات الزراعية بالواردات الزراعية.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
104	إنشاء 5 مشاغل للتعبئة والتدريج جديدة وحديثة في المملكة.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	50,000
105	إنشاء كونسورتيوم مع بلدان أخرى منتجة للتمور لفتح أسواق جديدة للتمور الأردنية.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	0
106	إنشاء وحدة في وزارة الزراعة تعنى بقطاع النخيل والتمور وتدريب الكادر المناسب للعمل به.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	0
107	مكنة العمليات في أسواق الجملة.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	833,333
108	تشجيع منشآت التعبئة والتدريج على مستوى المزرعة.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	300,000
109	دراسة إنشاء شركة لتأجير عبوات الحقل البلاستيكية.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
110	دراسة الاستفادة من الرحلات الجوية العارضة في خفض تكاليف الشحن الجوي.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
111	إجراء دراسات الجدوى البيئية لتحديد احتياجات الاستثمار وتوفير معلومات السوق للمزارعين المحتملين.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	0

الموازنة المقترحة في الاستراتيجية لعام 2021	وضع المشروع أو الإجراء	الجهة المسؤولة	طبيعة التدخل	المشروع أو الإجراء	الرقم
0	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	دراسة جدوى إنشاء مركز تدريب إقليمي للتمور (وخاصة صنف المجهول) في الأردن.	112
0	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	إنشاء مختبر أنسجة النخيل.	113
3,000,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	الإنشاء والتأهيل والتجهيز لمختبرات الثروة الحيوانية.	114
1,050,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	التطوير والإنشاء والتجهيز لمختبرات الثروة النباتية.	115
154,000	لم ينفذ	مؤسسة الإقراض الزراعي	مشروع	تشجيع صناعات التمور الفائضة والمنتجات الثانوية للنخيل والتمور.	116
1,000,000	نفذ	مؤسسة الإقراض الزراعي	مشروع	حزمة تمويل مشاريع الصناعات الزراعية.	117
504,000	نفذ	مؤسسة الإقراض الزراعي	مشروع	قروض الميكنة والتصنيع الزراعي.	118
0	لم ينفذ	وزارة الزراعة	إجراء	دراسة إنشاء صندوق وطني لتطوير قطاع نخيل التمر على طول سلسلة القيمة في الأردن.	119
5,000	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	دراسة سلاسل الإنتاج للمنتجات الزراعية وعناقيد الصناعات الزراعية.	120
5,000	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	دراسة الفرص المتاحة للصناعات الزراعية المعتمدة على الموارد المحلية.	121
5,000	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	دراسة اتجاهات الإنتاج المحلي والاستيراد في أسواق دول الخليج للمحافظة على الحصة السوقية للمنتجات الأردنية.	122
5,000	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	دراسة تنافسية المنتجات الزراعية الأردنية في أسواق شرق أفريقيا وشرق آسيا للنفاذ إلى هذه الأسواق.	123
5,000	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	دراسة إنشاء شركة للصادرات الزراعية.	124
0	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	تسجيل علامة تجارية وطنية لمنتجات التمور الأردنية.	125
000'20	لم ينفذ	وزارة الزراعة	مشروع	تشجيع إنتاج التمور العضوية الأردنية.	126
10,000	نفذ	وزارة الزراعة	إجراء	الاستمرار في تطبيق أنظمة الجودة وسلامة الغذاء.	127
16,667	نفذ	وزارة الزراعة	مشروع	إنشاء محطة للتدريب على الزراعة العضوية.	128
750,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	مشروع المعرض الدائم للمنتجات الريفية.	129
31,167	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	مأسسة المعارض الزراعية والريفية الموسمية.	130
50,000	نفذ جزئياً	وزارة الزراعة	مشروع	بناء نظام التتبع للمنتجات الزراعية.	131
53,333	نفذ	المركز الوطني للبحوث الزراعية	بحث تطبيقي	الزراعة بالملقحات الحشرية المحلية وتأثير التغير المناخي.	132
35,237	نفذ	المركز الوطني للبحوث الزراعية	بحث تطبيقي	دراسة تهمين خدمات النظم البيئية.	133

حالة البلاد 2021. الزراعة

الرقم	المشروع أو الإجراء	طبيعة التدخل	الجهة المسؤولة	وضع المشروع أو الإجراء	الموازنة المقترحة في الاستراتيجية لعام 2021
134	تطوير تقنيات حديثة لزيادة إنتاج أراضي البادية ومواشيتها.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	35,000
135	تطوير مراعي نحل العسل لحماية النظام البيئي.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	27,268
136	تتبع أثر معالجة التربة بمياه الصرف الصحي والحمأة المعالجة على إعادة تأهيل المناطق الرعوية.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	6,880
137	تطوير الإنتاج الزراعي المستدام، ورفع مستوى الأراضي المالحة المتدهورة -المرحلة الثالثة.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	0
138	زراعة نبات الصفصاف بوصفه مصدراً علفياً جديداً.	بحث تطبيقي	المركز الوطني للبحوث الزراعية	نفذ	49,333
139	الاحصر والتحديد للنظم البيئية الغابية (بما في ذلك تلك التي في المناطق الحضرية) في الأردن، وإنشاء قاعدة بيانات خاصة بها، وبيان الخدمات المقدمة منها.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	150,000
140	وضع نظام وطني للرصد والتقييم للموارد الغابية مع تحديث البيانات بصورة دورية.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	150,000
141	تطوير الخطط والآليات للمحافظة على الأنظمة البيئية للغابات (بما في ذلك التجمعات الشجرية وأشجار الغابات في المناطق الحضرية).	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	24,000
142	تطوير آلية للإدارة المستدامة للغابات تستند إلى نسق إدارة الأنظمة الأيكولوجية والمناظر الطبيعية.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	6,667
143	الوضع والتنفيذ لخطط سنوية واقعية شاملة لاستعادة الأنظمة البيئية الغابية التي تلبي الاحتياجات والاهتمامات للمجتمعات المحلية والتجمعات الحضرية.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
144	تحديد الوسائل والآليات لخلق بيئة داعمة لإشراك الرجال والنساء والشباب في المجتمعات المحلية والشركاء الآخرين في الإدارة المستدامة للغابات وتحديد الحوافز والضوابط التي تحكم هذه المشاركة.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	6,000
145	التوثيق والتطوير للمعرفة المحلية اللازمة لإدارة الغابات.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	6,667
146	إيجاد معلومات مبنية على أدلة بخصوص القيم المادية للمنافع المتعددة للغابات وتوفيرها.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	25,000
147	التعرف على آليات تمويل حديثة لقطاع الغابات تلبي احتياجات الإدارة المستدامة بما في ذلك الأدوات والآليات الدولية.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	20,000
148	تحديد الوسائل ووضع الآليات لتقديم التسهيلات والحوافز لتطوير فرص الاستثمار في مجال التنمية والتطوير للمنتوجات والخدمات الغابية.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	7,500

الرقم	المشروع أو الإجراء	طبيعة التدخل	الجهة المسؤولة	وضع المشروع أو الإجراء	الموازنة المقترحة في الاستراتيجية لعام 2021
149	تقييم قدرات مديرية الحراج من حيث الإطار القانوني والمؤسسي، وعدد الكادر وتأهيله والمعدات المتاحة، والتعرف على نقاط الضعف واحتياجات التدريب.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
150	تطوير نظام للمحاسبة مبني على ابلاغ صانعي القرار والمجتمع المدني بحالة موارد الغابات دورياً.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
151	تكوين لجنة وطنية للغابات بمشاركة أطراف فاعلة لدعم جهود مديرية الحراج والنهوض بالقطاع وتمكينه من تحقيق الأهداف الوطنية والالتزامات الدولية ذات الصلة.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
152	تطوير برنامج وطني للتعليم والبحث الحراجي بمشاركة الجهات ذات العلاقة كافة.	إجراء	وزارة الزراعة	لم ينفذ	0
153	دراسة الجدوى الاقتصادية لزراعة الأخشاب الصناعية.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	5,000
154	دعم المبادرات الخاصة المتصلة بالغابات وتطوير المشاريع الصغيرة في هذا القطاع.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	2,000
155	تنفيذ برامج توعية مختلفة تهدف إلى دعم إشراك المجتمعات المحلية بما فيها الرجال والنساء والشباب في إدارة الغابات.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	6,000
156	إنشاء منصة وطنية/ قاعدة بيانات لجمع المعلومات وتشاركها.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	0
157	تطوير برنامج بناء قدرات متكامل لجميع الأطراف ذات العلاقة.	مشروع	وزارة الزراعة	لم ينفذ	3,333
158	الحماية والاستدامة للثروة الحرجية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	2,475,000
159	مشروع التحريج الوطني.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	750,000
160	تدخلات إدارة المصادر الطبيعية للغابات بما فيها موقع حصاد مائي ريادي للغابات.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	560,800
161	التحريج المستدام من خلال استغلال المياه المعالجة (اللجون، صنفة، كفرنجة).	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	214,286
162	التأهيل والاستدامة لمشروع جذور/ الكرك.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	240,000
163	إدامة مشروع تحريج سد زقلاب.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	33,333
164	تطوير المشاتل الحرجية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	122,970
165	الاستثمار في المحترات الصغيرة وانتشال الأسر الريفية من الفقر (تطوير محميات راجب وضبعة وماعين).	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	57,920
166	تطوير المجتمعات الرعوية في البادية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	79,000
167	الاستدامة والإنشاء لمنشآت الحصاد المائي في البادية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	225,000
168	إعادة تأهيل النظم البيئية البرية في البادية الأردنية (زراعة جوانب سدود القطرانة ووادي الحرث بالشجيرات الرعوية).	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	166,667
169	تطوير المشاتل الرعوية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	50,000
170	استغلال مخلفات الغابات لإنتاج المكعبات الحيوية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	250,000
171	المشاركة المجتمعية في حماية الغابات من خلال المتنزهات البيئية.	مشروع	وزارة الزراعة	نفذ جزئياً	333,333